



CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

CNPJ 01.040.648/0001-54

PARECER N.º 034/2022

EMENTA: AUTORIZA A ALIENAÇÃO DE BENS MÓVEIS DO PATRIMÔNIO DO MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE – PR, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

I - RELATÓRIO

É submetido à apreciação desta Assessoria Jurídica, o projeto de lei n.º 029/2022, de autoria do Poder Executivo Municipal de Nova Esperança do Sudoeste, através do Exmo. Sr. Prefeito, cujo conteúdo versa sobre autoriza a alienação de bens móveis do patrimônio do Município de Nova Esperança do Sudoeste – PR, e dá outras providências.

Pela Constituição Federal, o Município tem competência para legislar sobre referido assunto. Portanto, não esbarra nos ditames constitucionais.

Com relação à forma, cabe salientar que o Projeto de Lei está em conformidade com a boa técnica legislativa, atendendo os requisitos da LC 95/98, apresentando-se com clareza, precisão e ordem lógica.

No tocante à iniciativa, há respaldo legal do Poder Executivo, como expõe em suas razões motivadoras.

II – MÉRITO

Quanto ao mérito, segundo se depreende da análise do referido projeto, temos que observar que bens públicos são aqueles bens do domínio nacional pertencentes às pessoas jurídicas de direito público interno¹.

TeleFax: (46) 3546-1006

E-mail: camaranes@hotmail.com

Av. Iguaçu, 98 - Centro - CEP 85635-000 - Nova Esperança do Sudoeste - PR



CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

CNPJ 01.040.648/0001-54

Nessa toada, os bens públicos são classificados em três categorias: a) bens de uso comum do povo; b) bens de uso especial; e, c) bens dominicais, *in verbis*.

Art. 99. São bens públicos:

I - os de uso comum do povo, tais como rios, mares, estradas, ruas e praças;

II - os de uso especial, tais como edifícios ou terrenos destinados a serviço ou estabelecimento da administração federal, estadual, territorial ou municipal, inclusive os de suas autarquias;

III - os dominicais, que constituem o patrimônio das pessoas jurídicas de direito público, como objeto de direito pessoal, ou real, de cada uma dessas entidades.

Parágrafo único. Não dispondo a lei em contrário, consideram-se dominicais os bens pertencentes às pessoas jurídicas de direito público a que se tenha dado estrutura de direito privado. (grifo nosso)

Há que se destacar que os bens públicos de uso comum do povo e os de uso especial são inalienáveis enquanto estiverem afetados ao serviço públicoⁱⁱ. Todavia, tais bens podem perder sua inalienabilidade pelo instituto da desafetação, segundo o qual:

“É a alteração da destinação do bem, visando incluir bens de uso comum do povo, ou bens de uso especial, na categoria de bens dominicais, para possibilitar a alienação, nos termos das regras do Direito Administrativo (...) Deve ser feita por lei ou por ato administrativo praticado na conformidade da lei” (GONÇALVES, 2012, p. 294).

Ocorrendo a desafetação, os bens passam a incorporar a classificação dos bens públicos dominicais, os quais podem ser alienados, desde que seja observada as exigências da leiⁱⁱⁱ.

Nesse interim, a Lei n. 8.666/93 disciplina como deve ocorrer a alienação dos bens móveis pela Administração Pública Municipal, observando-se a existência de interesse público devidamente justificado e avaliação, *in verbis*.

Art. 17. A alienação de bens da Administração Pública, subordinada à existência de interesse público devidamente justificado, será precedida de avaliação e obedecerá às seguintes normas:

TeleFax: (46) 3546-1006

E-mail: camaranes@hotmail.com

Av. Iguaçu, 98 - Centro - CEP 85635-000 - Nova Esperança do Sudoeste - PR



CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

CNPJ 01.040.648/0001-54

(...)

II - quando móveis, dependerá de avaliação prévia e de licitação, dispensada esta nos seguintes casos:

- a) doação, permitida exclusivamente para fins e uso de interesse social, após avaliação de sua oportunidade e conveniência sócio-econômica, relativamente à escolha de outra forma de alienação;
- b) permuta, permitida exclusivamente entre órgãos ou entidades da Administração Pública;
- c) venda de ações, que poderão ser negociadas em bolsa, observada a legislação específica;
- d) venda de títulos, na forma da legislação pertinente;
- e) venda de bens produzidos ou comercializados por órgãos ou entidades da Administração Pública, em virtude de suas finalidades;
- f) venda de materiais e equipamentos para outros órgãos ou entidades da Administração Pública, sem utilização previsível por quem deles dispõe. (grifo nosso)

Há que se destacar que o Poder Executivo Municipal na data de 21 de julho de 2022, por meio da Portaria n. 135, nomeou a Comissão Especial de Avaliação, a qual avaliou os referidos bens, publicando laudo de avaliação de bens na data de 23 de agosto de 2022, o qual instrui o presente Projeto de Lei.

Além disso, a Administração Pública Municipal através do Processo Licitatório n. 74/2022 contratou leiloeiro para a prestação de serviços de alienação de bens e sucatas em geral, visando a alienação dos bens objeto do presente Projeto de Lei.

Por fim, pontua-se que a modalidade de licitação destinada para a alienação de bens móveis inservíveis é o leilão, sendo que o Projeto de Lei encontra-se em consonância, *in verbis*:

Art. 22. São modalidades de licitação:

(...)

V - leilão.

(...)

§ 5º Leilão é a modalidade de licitação entre quaisquer interessados para a venda de bens móveis inservíveis para a administração ou de produtos legalmente apreendidos ou penhorados, ou para a alienação de bens imóveis prevista no art. 19, a quem oferecer o maior lance, igual ou superior ao valor da avaliação. (grifo nosso)

Assim, não há óbice legal ou constitucional para a regular tramitação da proposição no Poder Legislativo.

TeleFax: (46) 3546-1006

E-mail: camaranes@hotmail.com

Av. Iguaçu, 98 - Centro - CEP 85635-000 - Nova Esperança do Sudoeste - PR



CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

CNPJ 01.040.648/0001-54

III – CONCLUSÃO

Diante dos argumentos expendidos, manifestamos pela constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa e, no mérito favoravelmente a aprovação do Projeto de Lei nº 029/2022, ressaltando que o presente parecer tem caráter meramente opinativo, cabendo a promoção de estudo mais profundo de análise do mérito, oportunidade e conveniência.

É o parecer.

Nova Esperança do Sudoeste/PR, 26 de setembro de
2022.

VITOR GUSTAVO MISTURA STANG

Assessor Jurídico da Presidência

OAB/PR 103.261

ⁱ CC - Art. 98. São públicos os bens do domínio nacional pertencentes às pessoas jurídicas de direito público interno; todos os outros são particulares, seja qual for a pessoa a que pertencerem.

ⁱⁱ CC - Art. 100. Os bens públicos de uso comum do povo e os de uso especial são inalienáveis, enquanto conservarem a sua qualificação, na forma que a lei determinar.

ⁱⁱⁱ CC - Art. 101. Os bens públicos dominicais podem ser alienados, observadas as exigências da lei.

RECEBIDO
EM 26/09/2022
CÂMARA DE VEREADORES
Nova Esp. Do Sudoeste - PR